

## 한국 이민정책의 이해 / 차례

<b>01</b>	한국 이민정책사 / 이해경 .....	19
1.	들어가는 글 · 19	
2	이민 및 이민정책 · 20	
1)	개념: 이민 및 이민정책 · 20	
2)	이민정책의 단계별 유형 · 21	
3)	이민정책 및 사회통합정책의 수립현상 · 22	
3.	한국 이민의 현황 · 24	
1)	1980년대 말 이전: 내국인의 국외이민 · 24	
2)	1980년대 말 이후: 외국인의 국내이민 · 27	
4.	이민정책의 형성 및 변화 · 31	
1)	유입초기: 1980년대말~1993년 · 31	
2)	정책변화 모색기: 1994년~2003년 · 36	
3)	제도변화 및 사회통합정책 모색기: 2004년 이후 · 41	
5.	결 론 · 45	
<b>02</b>	이민정책의 이론적 기초 / 이선미 .....	51
1.	연구목적 · 51	
2.	다문화주의 · 55	
1)	서구의 연구경향 · 55	
2)	한국의 연구경향 · 63	
3.	포섭과 사회통합 · 66	
1)	서구의 연구경향 · 66	
2)	한국의 연구경향 · 69	
4.	국민됨 - 국가 연계의 재협상 I: 종족문화공동체의 재적응 · 70	
1)	서구의 연구경향 · 70	
2)	한국의 연구경향 · 76	
5.	국민됨 - 국가 연계의 재협상 II: 글로벌 시민권의 창출 · 78	
1)	서구의 연구경향 · 78	
2)	한국의 연구경향 · 84	
6.	요약 및 제언 · 85	
<b>03</b>	이민관련법 / 황필규 .....	93
1.	서 론 · 93	

- 1) 이민관련법의 의미 · 93
- 2) 이민관련법 연구의 전제 및 기초 · 94
- 3) 이민관련법 연구의 의의 · 97
2. 개별 이민관련법의 개요, 이슈, 연구 현황 및 방향 · 99
  - 1) 이주민의 국적: 『국적법』 · 99
  - 2) 이주민의 헌법상의 지위: 『헌법』 · 100
  - 3) 이주민의 입국, 체류 및 출국: 『출입국관리법』 · 103
  - 4) 한국 체류 중 이주민의 처우: 『제한외국인처우기본법』 · 104
  - 5) 이주노동자의 노동권: 『외국인근로자의 고용 등에 관한 법률』 · 109
  - 6) 국제결혼 이주여성의 지위: 『다문화가족지원법』 · 114
  - 7) 재외동포의 법적 지위: 『재외동포의 출입국과 법적 지위에 관한 법률』 · 118
  - 8) 사회보장 관련 법률 · 119
3. 결 론 · 122
  - 1) 총체적인 접근의 필요성 · 122
  - 2) 핵심연구 과제 · 123

#### 04 외국인 인력정책 / 이규용 ..... 129

1. 서 론 · 129
2. 외국인 인력정책의 개념과 쟁점 · 130
  - 1) 외국인력의 개념과 범위 · 130
  - 2) 외국인 인력정책의 쟁점 · 138
3. 외국인 인력정책의 역사와 정책현황 · 146
  - 1) 저숙련 외국인력 정책 전개과정과 고용허가제 · 146
  - 2) 방문취업제 · 150
  - 3) 최근의 저숙련 외국인력관련 법개정 · 154
  - 4) 전문기술 외국인력정책 · 155
4. 외국인 인력정책의 연구현황과 주요 이슈 · 162
  - 1) 외국인력 노동시장 구조에 관한 연구 · 162
  - 2) 외국인력의 경제적 효과에 관한 연구 · 167
  - 3) 외국인력 수요에 관한 연구 · 169
  - 4) 외국인력 정책의 해외사례 연구 · 171
5. 향후 연구과제 · 172

#### 05 결혼이민자 · 다문화가족 사회통합정책 / 김혜순 ..... 177

1. 서 론 · 177
2. 결혼이민자 · 다문화가족 대상 사회통합정책 현황 · 181
  - 1) 관련 정부문건에 나타난 정책 · 171
  - 2) 결혼이민자 · 다문화가족 대상 사회통합정책 · 186
3. 결혼이민자 · 다문화가족 대상 사회통합정책의 문제점 · 193
  - 1) 사회통합정책의 정의문제 · 193
  - 2) 정책추진체계의 문제 : 상황정의의 정치경제학 · 195
4. 결혼이민자 · 다문화가족 사회통합정책의 연구과제 · 202

- 1) 정책대상의 특정 · 203
- 2) 사회통합 정책의 목표와 성격규정 · 207
- 3) 연구 방법 · 220
- 4) 정책추진체계의 문제 · 224

**06** 이주가정 자녀 사회통합 정책 / 이민경 ..... 231

- 1. 서 론 · 231
- 2. 이주가정 자녀 사회통합 정책의 이론적 배경과 실제 · 236
  - 1) 서구의 이주민자녀 사회통합 정책 · 236
  - 2) 한국의 이주민자녀 사회통합정책의 특징과 한계 · 241
  - 3) 이주민 자녀 사회통합정책을 둘러싼 해외사례연구 현황 · 242
- 3. 이주가정 자녀 사회통합정책 쟁점과 추진체계 · 245
  - 1) 이주가정자녀들의 사회통합을 위한 쟁점 · 246
  - 2) 이주가정자녀 사회통합정책 추진체계 · 258
- 4. 결론: 향후 연구과제 · 265

**07** 재외동포정책 / 이진영 ..... 277

- 1. 들어가는 글 · 277
- 2. 재외동포의 현황과 개념 · 278
  - 1) 재외동포의 현황 · 278
  - 2) 재외동포의 개념 · 280
- 3. 재외동포정책의 역사 · 281
  - 1) 정책의 기원과 전개 · 282
  - 2) 문민정부 이후의 전개 · 286
- 4. 목표와 법령 그리고 정책 추진체계 · 292
  - 1) 재외동포 정책 목표와 추진방향 · 292
  - 2) 재외동포 관련 법령과 제도화 · 298
- 5. 재외동포정책의 핵심 이슈와 변화 · 303
  - 1) 선행연구와 이론적 쟁점 · 303
  - 2) 최근의 쟁점과 현황 · 314
- 6. 결 론 · 317

**08** 외국인 인권 / 정정훈 ..... 323

- 1. 서 론 · 323
- 2. 국제규약상의 이주민 인권 · 324
  - 1) 유엔 인권기구의 한국 이주민 인권 상황에 대한 권고 · 324
  - 2) 이주노동자권리협약 · 327
  - 3) 국제노동기구 협약상의 이주노동자 인권 · 330
- 3. 이주노동자 · 331
  - 1) 고용허가제와 노동인권 · 331

- 2) 주거권 · 341
- 4. 미등록이주노동자 · 343
  - 1) 「재한외국인 처우 기본법」과 외국인 지원 조례상의 배제 · 343
  - 2) 신체의 자유 · 345
  - 3) 통보의무 · 351
- 5. 결혼이주여성 · 354
  - 1) 인신매매적 성격의 결혼중개 문제 · 354
  - 2) 결혼 이후, 국적 및 체류자격 등의 문제 · 359
- 6. 이주이동 · 361
  - 1) 교육을 받을 권리 · 361
  - 2) 가족결합권 · 364
  - 3) 안정적 체류를 통한 전반적 인권의 보장 · 366
- 7. 재외동포 · 367
  - 1) 역사 문제로서의 재외동포 인권 · 367
  - 2) 법률 적용상의 차별 · 368
- 8. 난 민 · 372
  - 1) 난민 현황 · 372
  - 2) 「출입국관리법」상 난민 관련 규정의 문제점 · 375
  - 3) 단일 난민법 제정의 필요성 · 377
- 9. 결 론 · 383
  - 1) 정부의 이민정책 기본계획과 인권 · 383
  - 2) ‘정의로운 시민권’ 개념의 모색으로서의 인권 · 387

**09** 외국인 범죄 / 입준래 ..... 393

- 1. 문제제기 · 393
- 2. 외국인 범죄의 현황 분석 · 395
  - 1) 외국인의 불법체류 동향 · 392
  - 2) 외국인 집중거주지 실태 · 398
  - 3) 외국인 범죄 실태 · 400
  - 4) 외국 사례 · 407
- 3. 외국인 범죄에 대한 선행연구와 평가 · 412
- 4. 외국인 범죄에 대한 형사정책적 관점과 법령 · 422
  - 1) 외국인 정책에 반영된 형사정책적 과제 · 423
  - 2) 외국인 범죄에 대한 형사사법기관의 대응 · 425
- 5. 결론 — 향후 관련연구를 위한 제언 · 429

**10** 국경관리: 촉진과 통제의 균형 / 신지원 · 한래희 ..... 437

- 1. 들어가는 글 · 437
- 2. 국경관리의 이해 · 439
  - 1) 국경/국경관리의 개념 · 439
  - 2) 국경관리체계의 변화 · 441
- 3. 국경관리와 안보: 초국가적 범죄행위 대응 · 예방 체계 · 448

- 1) 안보를 위한 정보와 통제 수단 · 448
- 2) 이주자의 권리와 안보의 균형 · 456
- 4. 한국의 국경관리체계 · 459
  - 1) 국경관리의 범위 · 459
  - 2) 출입국관리정책 · 461
  - 3) 한국의 국경보안정책 · 479
- 5. 나가는 글 · 483

## 집필진 소개

**이혜경** [hklee@pcu.ac.kr](mailto:hklee@pcu.ac.kr)

(현) 배재대학교 미디어정보·사회학과 교수.

미국 캘리포니아대학교 (UCLA) 사회학 박사

주관심: 이민 및 이민정책, 여성과 노동시장

저서 및 논문: 『한국사회와 외국인 노동자』(공저), 『외국인 노동자의 일터와 삶』(공저), 『해외 한국기업과 현지인 노동자』(공저), 『제한 외국인을 위한 한국 사회의 이해』(공저), “한국 이민정책의 수렴현상: 확대와 포섭의 방향으로” "Family Migration Issues in the North East Asian Region" “Preference for Co-ethnic Groups in Korean Immigration Policy: A Case of Ethnic Nationalism?” 등

**이선미** [snm1218@swu.ac.kr](mailto:snm1218@swu.ac.kr)

(현) 서울여자대학교 조교수.

독일 프랑크푸르트대학 박사

주관심: 발전사회학, 사회이론, 시민사회론

저서 및 논문: “국제이주의 이론적 도전: 종족-국가-국민 연계에의 도전과 국가의 공간적 변형,” “시민사회단체 조직유형과 민주적 가치증진,” “국제이주의 글로벌 거버넌스: 민주화를 위한 차원간 균형의 함의를 중심으로” “근대사회이론에서 공동체 의미에 대한 비판적 연구,” 『기층리더십과 시민공동체』(공저) 등

**황필규** [hopenvision@naver.com](mailto:hopenvision@naver.com)

(현) 공익변호사그룹 공감 변호사

서울대학교 법학 박사

주관심: 국제인권법, 이주, 난민, 다국적기업과 인권, 유엔인권시스템

저서 및 논문: “한국 공익법 운동의 성과와 도전”, “한국의 이주민 법제의 시각과 관련 쟁점”, “소수민족의 보호” 등

**이규용** [leeky@kli.re.kr](mailto:leeky@kli.re.kr)

(현) 한국노동연구원 연구위원

성균관대학교 경제학 박사

주관심: 노동시장, 노동이주(migration), 일자리대책평가,  
저서 및 논문: 『외국인력 노동시장 분석』(공저), 『일자리지원사업 평가와 과제』(공저), 『이민 정책에 관한 연구』(공저), 『해외우수기술인력 유치지원제도 발전방안에 관한 연구』(공저), “Liberalizing employment of foreign workers in Korea : Public perception and assessment(공저)” “정책평가방법으로서의 퍼지집합이론의 응용(공저)” 등

**김혜순** khs@kmu.ac.kr

(현) 계명대학교 사회학과 교수  
미국 University of Hawaii 사회학 박사  
주관심: 이민다문화사회, 지역, 젠더

연구보고서 및 논문: 『이민자와 국민대상 다문화사회 시민교육체도의 정책제안(2008)』, 『달서구의 다문화사회 정착을 위한 기본 구상(2009)』, 『이민자 사회통합정책의 현황 및 방향성 모색(2009)』, 『대구광역시 거주 외국인 대상 일자리 제공방안(2010)』, “결혼이주여성과 한국의 다문화사회 실험: 최근 다문화 담론의 사회학(2008),” “지방 국제화 논의와 다문화 지향성: 이슈, 정책, 측정(2009, 공저)” 등

**이민경** minkyung0503@hotmail.com

(현) 대구대학교 교육학과 교수  
프랑스 빠리 10대학 교육학 박사  
주관심: 다문화 교육, 교육이주, 한국사회와 교육평등  
저서 및 논문: 『프랑스 이주민 정책과 다문화교육』 『교육개혁은 왜 매번 실패하는가』(공저), ““한국 다문화교육정책 전개과정과 담론 분석”, “ 한국사회의 다문화교육 방향성 고찰”, “중산층 어머니들의 자녀교육지원 담론” 등

**이진영** jeanylee@inha.ac.kr

(현) 인하대학교 정치외교학과 부교수,  
영국 런던정경대(LSE) 민족주의 박사  
주관심: 한국의 재외동포정책과 이민정책, 중국의 민족문제, 중국대외관계, 이민과 국제정치  
저서 및 논문: 『한국에 살고있는 중국동포』, 『하와이동포의 한국사회에의 기여(공편)』, 『중국외교정책론(공역)』, “중국의 화교정책,” “제한중국조선족 노동집단의 형성과정에 대한 연 ”신장 위구르의 이중언어교육정책과 그 사회적 영향” 등

**정정훈** chungxun@gmail.com

(현) 공익변호사그룹 공감 변호사  
성공회대학교 사회학과 석사(수료)  
주관심: 인권과 민주주의, 소수자  
저서 및 논문: “특허신약의 가격통제 및 공급정책으로서의 강제실시: 한국에서의 가능성과 한계, ”에이즈예방법과 인권“ 등

**임준래** jtlim@dongguk.edu

(현) 동국대 경찰행정학과 교수

독일 Freiburg 대학교 법학박사

주관심: 경찰학 및 국가정보학, 범죄통제/예방론, 과학수사

저서 및 논문: 『프로파일링』, 『범죄예방론』, 『법과학과 범죄수사』, 『독일형사사법론』, 『비교경호제도론』, “뉴욕경찰의 범죄통제전략에 관한 고찰”, “동서독 통일 후 동독경찰의 민주화과정”, “연쇄살인사건의 공간적 특성 분석에 관한 연구” 등

**신지원** [jw.shin@iom-mrtc.org](mailto:jw.shin@iom-mrtc.org)

(현) IOM 이민정책연구원 부연구위원

영국 Warwick대학교 사회학 박사

주관심: 이주이론, 여성·노동이주, 이민자 통합정책

저서 및 논문: "다층적 이민자 통합정책 비교연구" "The Gendered and Racialised Division in the Korean Labour Market: The Case of Migrant Workers in the Catering Sector" 등

**한태희** [th.han@iom-mrtc.org](mailto:th.han@iom-mrtc.org)

(현) IOM 이민정책연구원 책임연구원, 동국대 겸임교수

캐나다 오스군홀 로스쿨 졸업

주관심: 이민법

저서 및 논문: 『Overview of Canada's Refugee Protection Law and Korean Refugee Claims in Canada』, 『캐나다 이민법상 정상참작에 의한 영주권 부여에 관한 연구』, 『귀화허가의 법적 성격에 대한 대법원의 해석과 해외사례 비교』 등